

Mircea URSUȚA

Ioan LAZĂR

DREPT ADMINISTRATIV

- Curs universitar -

Noțiuni introductive

Administrația publică centrală și locală

Personalul din administrația publică

Domeniul public

Serviciul public

Actul administrativ

Contenciosul administrativ

Răspunderea administrativă

Contenciosul contravențional

Mircea URSUȚA
Ioan LAZĂR

DREPT ADMINISTRATIV

- Curs universitar -

Noțiuni introductive

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Administrația publică centrală și locală

- Mircea Ursuța parțial (capitolele 1-4)
- Ioan Lazăr parțial (capitolele 5-7)

Personalul din administrația publică

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Domeniul public

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Serviciul public

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Actul Administrativ

- Mircea Ursuța

Contenciosul administrativ

- Mircea Ursuța

Răspunderea administrativă

- Mircea Ursuța

Contenciosul contravențional

- Mircea Ursuța

Universul Juridic

București

-2025-

Titlul I

NOȚIUNI INTRODUCTIVE

Capitolul 1. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ

Secțiunea 1. Definiția

Dreptul administrativ poate fi definit ca fiind *acea ramură a dreptului care reglementează modul de organizare și funcționare a puterii executive, precum și relația acesteia cu cetățenii vătămați prin conduita administrației*.

Doctrina dreptului cunoaște multiple definiții, dintre care pe câteva le vom prelua și le vom expune în continuare:

- aceea ramură a dreptului public care reglementează dominant relațiile sociale din sfera administrației publice, precum și cele de natură conflictuală dintre autoritățile publice sau persoanele juridice de drept privat autorizate să presteze servicii publice, asimilate autorităților publice, pe de-o parte, și cei vătămați în drepturile lor prin acte administrative ale acestor autorități, pe de altă parte¹;

- ramură a sistemului de drept care cuprinde normele juridice care reglementează raporturile sociale referitoare la organizarea și activitatea administrației publice, pe baza și în executarea legii²;

- ramura dreptului public care reglementează raporturile din sfera administrației publice active, raporturile acesteia cu celelalte autorități publice, cu particularii, cele care privesc organizarea și funcționarea ei, precum și raporturile de natură conflictuală dintre administrație, pe de-o parte, și cei vătămați în drepturile sau interesele lor legitime, pe de altă parte³.

La o analiză atentă a principalelor definiții formulate în doctrina dreptului administrativ, în literatura de specialitate⁴, se arată că poate fi observat faptul că, în esență, fondul comun de idei este același, diferențele apărând sub aspectul formei la care recurge un autor sau altul pentru a exprima cât mai bine caracteristicile definitorii ale acestei ramuri de drept.

Secțiunea 2. Obiectul de studiu al dreptului administrativ

Din *definiția* dată de noi rezultă faptul că dreptul administrativ are un *obiect de studiu variat*. Urmând logica acestui curs, dreptul administrativ se ocupă, în ordine de:

- *Explicarea unor noțiuni* prin intermediul cărora se înțelege *rațiunea și aplicarea în concret* a normelor de drept administrativ;
- Modul de organizare a puterii executive în România;

¹ A. Iorgovan, *Tratat de drept administrativ*, vol. I, ed. 4, Ed. All Beck, București, 2005, p. 122.

² R.N. Petrescu, *Drept administrativ*, Ed. Accent, Cluj-Napoca, 2004, p. 44.

³ V. Vedinaș, *Drept administrativ*, ed. a XII-a, Ed. Universul Juridic, București, 2020, p. 50.

⁴ D. Apostol Tofan, *Drept administrativ*, vol. I, ed. a 5-a, Ed. C.H. Beck, București, 2020, p. 39.

- *Organizarea și funcționarea administrației centrale*, respectiv prezentarea autorităților publice centrale;
- *Organizarea și funcționarea administrației locale*, respectiv prezentarea autorităților publice locale;
- Legătura între administrația publică centrală și cea locală – *prefectul, descentralizarea și deconcentrarea*;
- *Personalul care își desfășoară activitatea în autoritățile și instituțiile publice*, respectiv funcționarii publici, personalul contractual și demnitarii;
- Modul în care statul și unitățile teritoriale își exercită prerogativele dreptului de *proprietate publică* – domeniul public;
- Activitățile derulate de către stat pentru *satisfacerea unor nevoi publice*, activități derulate fie direct, de regulă prin intermediul instituțiilor publice, fie indirect prin organisme private denumite instituții de utilitate publică. Acestea se numesc *servicii publice*;
- Principalul mod de exercitare a activității puterii publice prin intermediul autorităților și instituțiilor publice în vederea realizării administrării societății – *actul administrativ*;
- Posibilitatea cetățeanului de a obține corectarea abuzurilor administrației prin intermediul instanțelor judecătorești – *contenciosul administrativ*;
- Răspunderea atât a autorităților publice, cât și a personalului acestora pentru greșita îndeplinire a obligațiilor – *răspunderea administrativă*;
- *Micul penal*, respectiv *dreptul contravențional* material și procedural, care, prin tradiția ultimilor 80 de ani se regăsește în manualele de drept administrativ.

Capitolul 2. Legătura dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului

Pentru a se înțelege exact ce înseamnă și cum funcționează dreptul administrativ, este important să înțelegem legătura acestuia cu alte ramuri ale dreptului.

Secțiunea 1. Legătura cu dreptul constituțional

Dreptul constituțional este o ramură a dreptului care studiază raporturile juridice care se nasc cu privire la exercitarea puterii publice.

Dreptul constituțional este *definit* ca fiind ansamblul normelor juridice care reglementează raporturile de drept constituțional, respectiv cele care privesc forma de stat, forma de guvernământ, organizarea și funcționarea Parlamentului și a celorlalte instituții fundamentale ale statului, raporturile dintre acestea, drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale ale oamenilor, precum și orice alte aspecte prevăzute de însuși textul Constituției⁵.

Dacă dreptul constituțional analizează raporturile constituționale între autoritățile statului și competențele esențiale ale acestor autorități, dreptul administrativ vine în completare și analizează doar raporturile ce iau naștere în sfera puterii executive.

⁵ T. Drăganu, *Drept constituțional și instituții politice – tratat elementar*, vol. I, Ed. Lumina Lex, București, 1998, pp. 39-40.